

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

21.05.2010

№ 48

г. Новочеркасск

Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации города

В целях реализации Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города:

1. Утвердить Положение о проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации города (приложение).

2. Заместителям главы Администрации города, управляющему делами Администрации города, руководителям структурных подразделений Администрации города, руководителям отраслевых (функциональных) органов Администрации города обеспечить надлежащее исполнение настоящего распоряжения.

3. Отделу подготовки и контроля исполнения нормативных документов Администрации города (Шорец Н.В.) обеспечить выдачу настоящего распоряжения заместителям главы Администрации города, управляющему делами Администрации города, руководителям структурных подразделений Администрации города, руководителям отраслевых (функциональных) органов Администрации города.

4. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя главы Администрации города Емельянова С.Н.

Мэр города

А.И.Кондратенко

Верно: начальник отдела
подготовки и контроля
исполнения нормативных
документов

Л.Р.Чегодаева

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении антикоррупционной экспертизы
проектов нормативных правовых актов Администрации города

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет правила проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации города.

1.2. Объектом антикоррупционной экспертизы являются проекты нормативных правовых актов Администрации города (далее – проекты актов).

1.3. Цель антикоррупционной экспертизы - выявление в проектах нормативных правовых актов Администрации города коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

1.4. Антикоррупционная экспертиза проектов актов первоначально проводится ответственными за подготовку проекта нормативного правового акта Администрации города, руководителями отраслевых (функциональных) органов Администрации города, руководителями структурных подразделений Администрации города, управляющим делами Администрации города заместителями главы Администрации города, а впоследствии юридическим отделом Администрации города (далее – юридический отдел), в рамках проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации города.

1.5. При проведении антикоррупционной экспертизы Администрация города руководствуется федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и настоящим Положением.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы
проектов нормативных правовых актов Администрации города

2.1. Первоначальную антикоррупционную экспертизу проекта акта осуществляет лицо, ответственное за подготовку проекта акта (разработчик) - руководитель структурного подразделения или отраслевого (функционального) органа Администрации города.

2.2. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы разработчик составляет заключение об отсутствии в проекте акта коррупционных факторов (приложение).

2.3. Согласованный руководителями (или их заместителями) всех заинтересованных структурных подразделений Администрации города, а также отраслевых (функциональных) органов Администрации города, проект акта вместе с заключением, указанным в п.2.2, и приложенными документами направляется в установленном порядке в юридический отдел для проведения антикоррупционной экспертизы, в рамках проведения правовой экспертизы проектов актов.

2.4. Антикоррупционная экспертиза проводится с учетом раздела 3 настоящего Положения, в целях выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проектов актов без приложения указанных в п.2.3. документов не проводится, а проекты возвращаются исполнителю.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проекта акта проводится юридическим отделом не позднее 10 дневного срока со дня его поступления в юридический отдел. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта акта разработчик проекта, в случае необходимости, может привлекаться специалистом юридического отдела, проводящим антикоррупционную экспертизу, для дачи пояснений по проекту.

2.6. По результатам проведенной юридическим отделом антикоррупционной экспертизы проекта акта и при выявлении коррупционных факторов составляется заключение. В заключении отражаются выявленные коррупционные факторы и способы их устранения.

В случае, если при проведении юридическим отделом антикоррупционной экспертизы проекта акта в его тексте коррупционных факторов не выявлено, составляется заключение об отсутствии в нем коррупционных факторов.

2.7. Заключение о коррупционности проекта акта направляется юридическим отделом разработчику проекта акта для исключения из него положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Положения проекта акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении экспертизы на коррупционность, устраняются на стадии доработки проекта акта разработчиком проекта акта.

2.8. В случае несогласия разработчика проекта акта с результатами экспертизы на коррупционность, свидетельствующими о наличии в проекте акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разработчик проекта акта вносит указанный проект документа на рассмотрение заместителю главы Администрации города, курирующему соответствующие направления деятельности, с приложением пояснительной записки с обоснованием своего несогласия.

К проекту акта, вносимому разработчиком проекта акта на рассмотрение руководителя органа местного самоуправления, прилагаются все поступившие заключения, составленные по итогам экспертизы на коррупционность.

2.9. Заместитель главы Администрации города по результатам заключения о коррупциогенности проекта акта принимает решение о доработке соответствующего проекта акта с учетом вышеуказанного заключения или об отсутствии в проекте акта норм, содержащих коррупциогенные факторы.

2.10. Все выявленные в ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы должны быть устранены из проекта акта к моменту его подписания Мэром города.

2.11. Проекты актов, вносящие изменения в действующие акты, подвергаются антикоррупционной экспертизе в том же порядке, что и первоначальный акт.

2.12. Контроль за проведением антикоррупционной экспертизы проектов актов в органе местного самоуправления осуществляет его руководитель.

3. Коррупциогенные факторы

(в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96)

3.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

3.1.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

3.1.2. Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

3.1.3. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

3.1.4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

3.1.5. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

3.1.6. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий -

установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

3.1.7. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

3.1.8 Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

3.2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

3.2.1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

3.2.2. Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

3.2.3. Юридикологическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Управляющий делами
Администрации города

А.Е.Неуймин

Приложение
к Положению о проведении
антикоррупционной экспертизы
проектов нормативных правовых
актов Администрации города

Типовое заключение
по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы
проекта нормативного правового акта Администрации города



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Платовский проспект, д.59-б
г.Новочеркасск 346400
тел. (8635) 22-33-13
факс (8635) 25-99-17
E-mail: admin@novoch.ru
www.novochgrad.ru

№ _____
на № _____ от _____

Начальнику юридического
отдела Администрации города
И.Ф. Пищейко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Финансовым управлением Администрации города в целях реализации Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства от 26.02.2010 №96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Администрации города «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития города и среднесрочного финансового плана города на 2011-2013 годы, составления проекта бюджета города Новочеркаска на 2011 год».

Антикоррупционная экспертиза показала, что настоящий проект не содержит коррупциогенных факторов, соответствует действующему законодательству.

Заместитель главы Администрации города –
начальник Финансового управления
Администрации города

Т.А.Моисеева

Иванова О.В.
259847